



UNIONE DEI COMUNI VALLE DEL SOSIO
Città Metropolitana di Palermo

CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA
“Valle del Sosio” Codice AUSA 0000247320

DETERMINAZIONE N 44 DEL 20.05.2019

OGGETTO	Attivazione delle Procedura di gara relativa al “Servizio di gestione degli impianti di depurazione a servizio della rete fognaria, del mattatoio comunale e degli impianti di sollevamento dei reflui” per conto del Comune di Bisacchino - CIG 791433188B.
----------------	---

**IL RESPONSABILE DELLA CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA
DELL’UNIONE DEI COMUNI
“VALLE DEL SOSIO”**

L’anno **duemiladiciannove** il giorno **venti** del mese di **Maggio** nel proprio ufficio il sottoscritto **Geom. Vincenzo Silvestri** a seguito delle determinazioni presidenziali n. 3 del 03.01.2019 e n. 9 del 11.12.2015 con le quali è stato nominato rispettivamente, Responsabile del Settore Tecnico dell’Unione dei Comuni Valle del Sosio e Responsabile della Centrale Unica di Committenza dell’Unione dei Comuni Valle del Sosio e in qualità di RUP nella fase di individuazione del contraente del servizio di cui in oggetto dispone il seguente provvedimento;

RICHIAMATE :

- la deliberazione del Consiglio Direttivo dell’Unione n. 7 del 27/03/2013, con la quale, ai sensi e per gli effetti dell’art. 33, comma 3-bis del D.lgs. 163/2006, è stata attivata la gestione in forma associata del Servizio Associato Gare mediante Centrale Unica di Committenza, che opererà in favore di tutti i Comuni aderenti all’Unione;
- la Deliberazione dell’Assemblea dell’Unione dei Comuni Valle del Sosio n. 15 del 27.05.2014 con la quale è stato approvato il “**Regolamento per l’organizzazione ed il funzionamento del servizio associato gare mediante centrale di committenza (C.U.C.) dell’Unione dei Comuni Valle del Sosio**”.
- la deliberazione dell’Assemblea dell’Unione n. 16 del 27.05.2014 con la quale è stato approvato nel rispetto del D. Lgs n. 163/2006 e s.m.i il “**Regolamento per l’acquisizione di beni e servizi per l’esecuzione di lavori in economia nell’Unione dei Comuni Valle del Sosio**”;
- l’attestato di iscrizione all’Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti dell’Unione dei Comuni Valle del Sosio “Codice AUSA 247320”;

PREMESSO:

- che il comune di Bisacchino, con nota PEC del 30.01.2019 assunta al protocollo di questa Unione il 30.01.2019 al n. 119 ha trasmesso a questa Stazione Unica Appaltante (CUC) “Valle del Sosio” la documentazione relativa alla procedura di gara per l’affidamento del “**Servizio di gestione degli impianti di depurazione a servizio della rete fognaria, del mattatoio comunale e degli impianti di sollevamento dei reflui**”, al fine di procedere all’individuazione del contraente a cui affidare la stessa;
- che con la sopra citata richiesta è stata allegata la seguente documentazione:
 1. Determinazione dirigenziale n. 973 del 31.12.2018 avente per oggetto “**Determina a contrarre, così come definita dall’art. 3, comma 1, lettera sss) dall’art. 60, comma 1 prima parte del D.lgs 50/2016 procedura aperta per l’affidamento del “Servizio degli**

impianti di depurazione a servizio della rete fognaria, del mattatoio comunale e degli impianti di sollevamento dei reflui”.

2. Analisi e computo dei costi di gestione;
3. Capitolato speciale d'appalto;
4. Schema Bando e disciplinare di gara;
5. Schede relative alle caratteristiche tecniche previste nei criteri di valutazione dell'offerta tecnica;

DATO ATTO

- che il comma 1 dell'art. 37 del D.lgs 50/2016 dispone *“Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonche' attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza. Per effettuare procedure di importo superiore alle soglie indicate al periodo precedente, le stazioni appaltanti devono essere in possesso della necessaria qualificazione ai sensi dell'articolo 38.*
- che il comma 3 dell'art. 37 del D.lgs 50/2016 dispone *“Le stazioni appaltanti non in possesso delle necessaria qualificazione di cui all'art. 38 procedono all'acquisizione di forniture, servizi e lavori ricorrendo a una centrale di committenza ovvero mediante aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica”;*
- che il comma 4 dell'art. 37 del D.lgs 50/2016 dispone *“Se la stazione appaltante e' un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, procede secondo una delle seguenti modalita': a) ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati; b) mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento. c) ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso gli enti di area vasta ai sensi della legge 7 aprile 2014, n. 56;*
- che il comma 1 prima parte dell'art. 38 del D.lgs 50/2016 dispone *“Fermo restando quanto stabilito dall'articolo 37 in materia di aggregazione e centralizzazione degli appalti, e' istituito presso l'ANAC, che ne assicura la pubblicita', un apposito elenco delle stazioni appaltanti qualificate di cui fanno parte anche le centrali di committenza;*
- che il comma 10 dell'art. 216 del D.lgs 50/2016 dispone *“Fino alla data di entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all'articolo 38, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l'iscrizione all'anagrafe di cui all'articolo 33-ter del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221.*

ACCERTATO che con la stessa determinazione dirigenziale n. 973/2018 e del relativo capitolato speciale d'appalto allegato, sono indicati e individuati:

- l'importo per il servizio a base di gara e soggetto a ribasso d'asta, pari ad Euro **198.839,65**.
- la spesa complessiva per il servizio trova copertura come da determina dirigenziale del Comune di Bisacquino n. 972/2018 per l'importo complessivo di € **239.976,19**;
- il metodo di gara individuato è la **“procedura aperta”** ai sensi dell'art. 3 comma 1 lettera sss) e dall'art. 60 comma 1 prima parte del D.lgs 50/2016
- il criterio di aggiudicazione della procedura di gara è quella **“dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/offerta”**, previsto dall'art. 95 comma 6, del D.lgs 50/2016, specificando che la miglior offerta sarà determinata dal massimo punteggio conseguibile (fino a 100 punti), assegnando al fattore prezzo fino al massimo di 60 punti ed al fattore qualità fino al massimo di 40 punti secondo le modalità indicate nel disciplinare di gara;

- è stato stabilito il termine di ricezione delle offerte secondo quanto previsto dal comma 9 dell'art. 36 del D.Lgs 50/2016 applicando il minimo dei giorni previsto dalla norma (18 giorni) dalla data di pubblicazione;
- di prevedere ai sensi del comma 9 dell'art. 36 del D.lgs 50/2016, alla pubblicazione del bando nell'albo on-line e sul profilo di committenza della CUC www.unione.valledelsosio.it e del comune di Bisacchino www.comune.comune.bisacquino.pa.it oltre che sul portale dell'ANAC e del MIT e, per estratto, sulla GURS dando atto che gli effetti giuridici connessi alla pubblicazione decorrono dalla pubblicazione sulla GURS.
- che l'acquisizione del CIG per la fase procedurale di affidamento del servizio è stata demandata a questa Centrale Unica di Competenza che non appena conclusa la procedura di individuazione del contraente trasferirà le competenze al RUP del Comune di Bisacchino Ing. Salvatore Paolo Gioia secondo le modalità impartite dall'ANAC;
- di inserire nel bando e nel disciplinare di gara la seguente clausola di salvaguardia, come indicato nella determina dirigenziale n. 973/2018, nel capitolato speciale d'appalto e da quanto indicato nella Delibera G.M. n. 274/2018 del comune di Bisacchino: *“Data la specificità degli impianti e per un ottimale funzionamento degli stessi è prescritto l'obbligo d'impiego di operatori inquadrati nel settore igiene ambientale per complessive 84 ore settimanali, di cui 36 svolte da uno di 4° livello, secondo la tabella del Decreto 06 luglio 2007 del Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale - Contratto collettivo nazionale di lavoro per il personale dipendente da imprese esercenti Servizi di igiene ambientale, smaltimenti rifiuti, espurgo pozzi neri e simili e depurazione delle acque. L'impresa ha l'obbligo di assumere tutto il personale che risultava in forza presso l'azienda cessante nel periodo dei 240 giorni precedenti l'inizio della nuova gestione. Nel caso di indisponibilità o rinuncia del personale di cui sopra, il nuovo personale da assumere, munito delle idonee qualifiche, dovrà essere reperito, a garanzia dell'attuale livello di occupazione, nel territorio di pertinenza dell'impianto”.*

CONSIDERATO che l'importo del servizio di che trattasi è superiore ad €. 40.000,00, il Comune di Bisacchino, al fine di procedere all'affidamento, deve ricorrere ai soggetti di cui al comma 4 dell'art. 37 del D.lgs 50/2016;

ACCERTATO che la documentazione trasmessa dal Comune di Bisacchino è conforme a quanto individuato nel *“Regolamento per l'organizzazione ed il funzionamento del servizio associato gare mediante centrale di committenza (C.U.C.) dell'Unione dei Comuni Valle del Sosio”*. In particolare ha provveduto al versamento delle spese relative alla pubblicazione in gazzetta quantificate in via presuntiva in € 730,00 e per quanto riguarda la quota a carico della CUC di cui all'art. 20 regolamento è stata quantificata in € 1.988,40 ed € 225,00 quale quota di contributo da corrispondere dalla CUC all'ANAC ad attivazione delle CIG.

CONSIDERATO che il criterio di aggiudicazione individuato con la determina dirigenziale n. 972 del Comune di Bisacchino e l'OEV, l'aggiudicazione è demandata ad una commissione che opera secondo le norme stabilite dal decreto legislativo n. 50/2016 e la L.R. 12/2011 e successive modifiche ed integrazioni”, pertanto questa CUC provvederà a richiedere le somme dovute ai commissari di gara successivamente alla conclusione delle operazioni.

RITENUTO pertanto di procedere ad indire la procedura di gara secondo quanto indicato nella determina a contrarre del responsabile Unico del Procedimento del Comune di Bisacchino approvata con D.D. n. 973/2018;

DATO ATTO;

- a) che ai sensi del comma 2 dell'articolo 40 del Codice dei contratti che così recita: *“A decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte dalle stazioni appaltanti*

sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici”, questa Centrale Unica di Committenza :

- b) che l'utilizzo di mezzi di comunicazione elettronici richiede attrezzature specializzate per ufficio non comunemente disponibili alle stazioni appaltanti;
- c) che con nota prot. 94 de 23.01.2019 questa CUC ha chiesto all'Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità – Dipartimento regionale Tecnico il “*riuso*” del Software Piattaforma “SITAS Eprocurement” (piattaforma per la gestione della gara telematiche) già in funzione presso le UREGA della Regione Siciliana.
- d) che in attesa dell'autorizzazione all'uso della piattaforma da parte della regione Siciliana;
- e) che non avendo una piattaforma di e-procurement, ovvero un sistema informatico di trasmissione e gestione della documentazione di gara, per come previsto dalla norma;
- f) in attesa della piena implementazione degli strumenti telematici sicuri;

come disciplinato dalla nota ANCI n. prot. 76/VSG/SD del 19 ottobre 2018, si ricorre a soluzioni alternative in particolare: l'OFFERTA ECONOMICA dovrà essere prodotta dall'O.E. all'interno della busta “B” su supporto informatico (CD – PEN-DRIVE) sottoscritta con firma digitale e contestualmente essere prodotta, sempre all'interno della busta “B”, anche in formato cartaceo debitamente sottoscritta con le modalità indicate nel disciplinare di gara.

VISTO l'art. 71 del D.lgs 50/2016 il quale dispone che“...*tutte le procedure di scelta del contraente sono indette mediante bandi di gara. Al fine di agevolare l'attività delle stazioni appaltanti omogeneizzandone le condotte, successivamente alla adozione da parte dell'ANAC di bandi tipo, i bandi di gara sono redatti in conformità agli stessi..... Le stazioni appaltanti nella delibera a contrarre motivano espressamente in ordine alle deroghe al bando-tipo*

ACCERTATO che l'ANAC non ha ancora provveduto all'adozione di bandi tipo, e pertanto risulta necessario provvedere ad adottare un proprio bando tipo nel rispetto della nuova normativa;

VISTA lo schema di bando di gara per procedura aperta, il disciplinare di gara predisposto dal Comune di Bisacchino che risulta parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, ancorché non materialmente allegato:

RITENUTO che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

RITENUTO pertanto di procedere in merito;

VISTO/I

- il D.Lgs n. 50/2016 “Codice dei contratti”;
- il D.P.R. 05.10.2010 n. 207 “Regolamento di esecuzione ed attuazione del D.Lgs 163/2006 e s.m.i, recante Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture”, nella parte rimasta in vigore in via transitoria ai sensi degli articoli 216 e 217 del D.lgs 50/2016;
- L.R. 12/2011
- l'art. 24 della L.R. 8/2016 che modifica la L.R. 12/2010;
- lo statuto dell'Unione;
- il D.lgs n. 267/2000 e s.m.i.;
- il vigente ordinamento amministrativo EE.LL., della Regione Siciliana;

VISTO i pareri sotto riportati:

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Il Responsabile del Servizio finanziario in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento, ai sensi dell'articolo 147-*bis*, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000, ESPRIME PARERE FAVOREVOLE comportando lo stesso riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente.

Data 20.05.2019

Il Responsabile del Settore Finanziario
F.to **Dott. Giuseppe Parrino**

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Il Responsabile del Servizio interessato attesta, ai sensi dell'articolo 147-*bis*, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria e regolamentare.

Data 20.05.2019

Il Responsabile del Settore Tecnico
F.to **Geom. Vincenzo Silvestri**

DETERMINA

DI APPROVARE ai sensi dell'art. 3 della L.R. 30/04/91 n° 10 le motivazione di fatto e di diritto esplicitate in narrativa.

DI PROCEDERE per le motivazione espresse in narrativa e per conto del Comune di Bisacchino, ad indire una gara per la scelta del contraente per affidare il "Servizio di gestione degli impianti di depurazione a servizio della rete fognaria, del mattatoio comunale e degli impianti di sollevamento dei reflui", per un importo complessivo soggetto a ribasso d'asta di Euro 198.839,65;

DI INVIDUARE, STABILIRE E PROVVEDERE per come disposto nella D.D. 972/2018 del Comune di Bisacchino:

- quale metodo di gara la "**procedura aperta**" ai sensi dell'art. 3 comma 1 lettera sss) e dall'art. 60 comma 1 prima parte del D.lgs 50/2016
- il criterio di aggiudicazione della procedura di gara è quella "**dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/offerta**", previsto dall'art. 95 comma 6, del D.lgs 50/2016 come modificato dal decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32 e alla legge 3 maggio 2019, n. 37, specificando che la miglior offerta sarà determinata dal massimo punteggio conseguibile (fino a 100 punti), assegnando al fattore prezzo fino al massimo di 60 punti ed al fattore qualità fino al massimo di 40 punti secondo le modalità indicate nel disciplinare di gara;
- quale termine di ricezione delle offerte secondo quando previsto dal comma 9 dell'art. 36 del D.Lgs 50/2016, applicando il minimo dei giorni previsto dalla norma (18 giorni) dalla data di pubblicazione;
- ai sensi del comma 9 dell'art. 36 del D.lgs 50/2016, alla pubblicazione del bando nell'albo on-line e nel profilo di committente della CUC www.unione.valledelsosio.it e del comune di Bisacchino, www.comune.bisacchino.pa.it e per estratto sulla GURS dando atto che gli effetti giuridici connessi alla pubblicazione decorrono, secondo quando previsto dal comma 9 dell'art. 36 del D.Lgs 50/2016, dalla pubblicazione sulla GURS.

- di rendere pubblico il bando di gara mediante il portale dell'ANAC, e sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
- di inserire nel bando e nel disciplinare di gara la seguente clausola di salvaguardia, come indicato nella determina dirigenziale n. 973/2018, nel capitolato speciale d'appalto e da quanto indicato nella Delibera G.M. n. 274/2018 del comune di Bisacchino: *“Data la specificità degli impianti e per un ottimale funzionamento degli stessi è prescritto l’obbligo d’impiego di operatori inquadrati nel settore igiene ambientale per complessive 84 ore settimanali, di cui 36 svolte da uno di 4° livello, secondo la tabella del Decreto 06 luglio 2007 del Ministero del Lavoro e della Previdenza Sociale - Contratto collettivo nazionale di lavoro per il personale dipendente da imprese esercenti Servizi di igiene ambientale, smaltimenti rifiuti, espurgo pozzi neri e simili e depurazione delle acque. L’impresa ha l’obbligo di assumere tutto il personale che risultava in forza presso l’azienda cessante nel periodo dei 240 giorni precedenti l’inizio della nuova gestione. Nel caso di indisponibilità o rinuncia del personale di cui sopra, il nuovo personale da assumere, munito delle idonee qualifiche, dovrà essere reperito, a garanzia dell’attuale livello di occupazione, nel territorio di pertinenza dell’impianto”.*

DI APPROVARE lo schema di Bando di disciplinare con la relativa modulistica della gara che risulta parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, ancorché non materialmente allegato;

DI DARE ATTO:

- a) che ai sensi del comma 2 dell’articolo 40 del Codice dei contratti che così recita: *“A decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell’ambito delle procedure di cui al presente codice svolte dalle stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici”*, questa Centrale Unica di Committenza :
- b) che l’utilizzo di mezzi di comunicazione elettronici richiede attrezzature specializzate per ufficio non comunemente disponibili alle stazioni appaltanti;
- c) che con nota prot. 94 de 23.01.2019 questa CUC ha chiesto all’Assessorato Regionale delle Infrastrutture e della Mobilità – Dipartimento regionale Tecnico il *“riuso”* del Software Piattaforma *“SITAS Eprocurement”* (piattaforma per la gestione della gara telematiche) già in funzione presso le UREGA della Regione Siciliana.
- d) che in attesa dell’autorizzazione all’uso della piattaforma da parte della regione Siciliana;
- e) che non avendo una piattaforma di e-procurement, ovvero un sistema informatico di trasmissione e gestione della documentazione di gara, per come previsto dalla norma;
- f) in attesa della piena implementazione degli strumenti telematici sicuri;

come disciplinato dalla nota ANCI n. prot. 76/VSG/SD del 19 ottobre 2018, si ricorre a soluzioni alternative in particolare: l’OFFERTA ECONOMICA dovrà essere prodotta dall’O.E. all’interno della busta *“B”* su supporto informatico (CD – PEN-DRIVE) sottoscritta con firma digitale e contestualmente essere prodotta, sempre all’interno della busta *“B”*, anche in formato cartaceo debitamente sottoscritta con le modalità indicate nel disciplinare di gara.

DI CONSIDERARE essenziali le clausole contenute nel Capitolato Speciale D’appalto, nel bando e nel disciplinare di gara e di quanto riportato nella determinazione dirigenziale n.973/2018 del Comune di Bisacchino;

DI DARE ATTO;

- che ai sensi della deliberazione dell’Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici n. **1174 del 19 dicembre 2018**, per la gara in esame è dovuta un contributo economico in relazione all’importo posto a base di gara e in particolare:

quota stazione appaltante	€ 225,00;
quota operatore economico	€ 20,00:

- che il Comune di Bisacquino ha disposto:
 1. con il provvedimento dirigenziale n. 973 del 31.12.2018 la liquidazione nei confronti dell'Unione della quota relativa alla pubblicità della procedura di gara secondo quanto previsto dall'art. 15 comma 2 della Regolamento della CUC pari ad € 750,00 oltre € 225,00 quale del contributo ANAC;
 2. con il provvedimento dirigenziale n. 972 del 31.12.2018 la liquidazione nei confronti dell'Unione quota relativa agli oneri spettanti ai sensi dell'art. 20 del Regolamento della CUC pari ad € 1.988,40;

DI DARE ATTO

- che ai sensi dell'art. 81 comma 1 e 2 e per quanto previsto dal comma 13 dell'art 216 del D.lgs 50/2016, l'acquisizione della documentazione comprovante il possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico-organizzativo ed economico finanziario per la partecipazione alla gara stessa avverrà attraverso la Banca dati Nazionali dei contratti pubblici e dunque tramite il sistema AVCPass a cura del Responsabile Unico del Procedimento delle procedura di gara;
- che la stipula del contratto rimane di competenza dell'Ente Appaltante (Comune di Bisacquino) secondo quanto disciplinato dalla D.D. 973/2018 e dal capitolato speciale d'appalto e con le modalità indicate dal comma 14 dell'art. 32 del D.Lgs 50/2016;
- che il n. di CIG acquisito da questa CUC per la procedura di individuazione del contraente non appena conclusa la procedura di individuazione, sarà trasferito per le competenze al RUP del Comune di Bisacquino Ing. Salvatore Paolo Gioia secondo le modalità impartite dall'ANAC;
- la spesa complessiva per il servizio trova copertura come da determina Dirigenziale del Comune di Bisacquino n. 973/2018 per l'importo complessivo di € **228.723,65**;

DI DARE ATTO **altresì che il presente provvedimento verrà reso noto mediante:**

- la pubblicazione all'albo pretorio dell'Unione dei Comuni "Valle del Sosio" ;
- la pubblicazione sul sito istituzionale dell'Unione dei Comuni "Valle del Sosio"

Il Responsabile della CUC
Unione dei Comuni Valle del Sosio
Responsabile del procedimento nella fase
di individuazione del contraente
Geom. Vincenzo Silvestri

In data.....copia della presente determinazione viene trasmessa a :

- **Presidente;**
- **Segretario dell'unione;**
- **Settore Finanziario.**

**Affissa all'Albo Pretorio il _____
vi rimarrà per 15 giorni consecutivi.
Il Messo Comunale**

**Defissa dall'albo pretorio il _____
Il Messo Comunale**
